

สำเนา



สมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์  
THE TELECOMMUNICATIONS ASSOCIATION OF THAILAND UNDER THE ROYAL PATRONAGE

สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา  
ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา  
สืบเนื่องมาจากมติของสภาการศึกษา

เลขที่ 11085  
วันที่ 19 ต.ค. 2561  
เวลา 11.42



สมาคมผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตไทย  
Thai Internet Service Provider Association

ที่ TCT/TISPA 0310 /2561

19 ตุลาคม 2561

เรื่อง ขอสั่งข้อคิดเห็นต่อ (ร่าง) พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ...  
กราบเรียน นายพรเพชร วิชิตชลชัย  
ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
อ้างถึง หนังสือสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ที่ ดศ (สพธอ) 511.01/ว.0889  
ลงวันที่ 28 กันยายน 2561

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความคิดเห็นต่อ (ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ...

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (DE) มอบหมายให้สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (สพธอ.) จัดให้มีการรับฟังความเห็นสาธารณะต่อ (ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ... สำหรับกลุ่มหน่วยงานที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานสำคัญทางสารสนเทศ เมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2561 นั้น

สมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ (สทค.) และสมาคมผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตไทย (TISPA) ขอนำเสนอความเห็นต่อ (ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ... ในประเด็นที่สำคัญดังนี้

1. (ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ... มีวัตถุประสงค์ในการรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือโครงสร้างพื้นฐานอันเป็นประโยชน์สาธารณะ โดยมุ่งเน้นการกระทำหรือเหตุการณ์ที่เป็นอันตรายต่อระบบคอมพิวเตอร์ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนและป้องกันปัญหาในการตีความรวมถึงป้องกันปัญหาในทางปฏิบัติ จึงควรแก้ไขนิยาม “ทรัพย์สินสารสนเทศ” ตามมาตรา 3 ให้ความหมายเฉพาะ  
(1) ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ระบบคอมพิวเตอร์ ระบบงานคอมพิวเตอร์ และระบบสารสนเทศ  
(2) เครื่องคอมพิวเตอร์ อุปกรณ์คอมพิวเตอร์ เครื่องบันทึกข้อมูล และอุปกรณ์อื่นใด

/นอกจากนี้ .....

นอกจากนี้ ขอให้มีการเพิ่มรายละเอียดของความหมายของการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ หรือภัยคุกคามทางไซเบอร์ว่า จะใช้มาตรฐาน เกณฑ์ใด ที่มีกำหนดใช้อยู่ในโลก อีกทั้งอุปกรณ์ที่ใช้อยู่ในโครงสร้างพื้นฐานจะสามารถเพิ่มฟังก์ชันให้ปฏิบัติตามแนวนโยบายการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ได้หรือไม่

สิ่งสำคัญอีกประการหนึ่งที่มีผลกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของผู้แทนนิติบุคคล ที่ให้บริการโครงสร้างพื้นฐาน กล่าวคือ ร่างกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่มีการกำหนดโทษทางอาญา จึงควรเป็นกฎหมายที่มีบทกำหนดที่ชัดเจน เพื่อให้ผู้ปฏิบัติสามารถปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง มิเช่นนั้น ผู้แทนของนิติบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลจะต้องรับโทษทางอาญา โดยมีได้เกิดจากความผิดของบุคคลนั้นๆ

2. การใช้อำนาจตามกฎหมายของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการขอเข้าถึงข้อมูลโครงสร้างพื้นฐานสำคัญทางสารสนเทศตามมาตรา 46 (ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ... หรือการขอข้อมูลประเมินผลกระทบจากภัยคุกคามทางไซเบอร์ตามมาตรา 54 (ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ... เมื่อพิจารณาจากกฎหมายบางฉบับที่มีผลใช้บังคับในปัจจุบัน จะมีการกำหนดหน้าที่ให้หน่วยงานเอกชนในฐานะผู้ให้บริการต้องเก็บรักษาข้อมูลบางประเภทไว้ภายในระยะเวลาที่กำหนด และต้องให้ข้อมูลเหล่านั้นแก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานกำกับดูแล หรือพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อถูกร้องขอ ซึ่งหากไม่ดำเนินการจะต้องรับโทษตามกฎหมาย นอกจากนี้ ข้อมูลเหล่านี้อาจเกี่ยวข้องกับข้อมูลส่วนบุคคลของผู้อื่น รวมถึงข้อมูลธุรกิจที่สงวนเป็นความลับทางการค้า ซอฟต์แวร์ โปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่มีข้อห้ามการเปิดเผยอันจะนำมาซึ่งการผิดข้อตกลง ไปจนถึงการทำซ้ำอันเป็นการละเมิดลิขสิทธิ์ที่มีโทษทางอาญา เช่นเดียวกัน การใช้ประโยชน์ในข้อมูลดังกล่าวจึงควรใช้เท่าที่จำเป็น และเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่เท่านั้น ดังนั้น เพื่อเป็นการคุ้มครองเจ้าของข้อมูล ผู้กระทำการตามคำสั่งหรือหนังสือของเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจตาม (ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ... การรวบรวมข้อมูลดังกล่าวจึงควรได้รับความยินยอมจากเจ้าของผู้ให้ข้อมูล หากผู้ให้ข้อมูลไม่ยินยอมให้พนักงานเจ้าหน้าที่ยื่นคำร้องต่อศาลเพื่อขอให้ศาลพิจารณาต่อไป

จึงขอให้พิจารณาทบทวน ข้อความในวรรคท้ายของมาตรา 46 ดังกล่าว ที่กำหนดว่าหน่วยงานที่ได้รับหนังสือ ไม่อาจยกเอาหน้าที่ตามกฎหมายอื่น หรือตามสัญญามาเป็นข้ออ้างเพื่อไม่เปิดเผยข้อมูล

3. (ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ... มิได้กำหนดลักษณะภัยคุกคามทางไซเบอร์อย่างชัดเจนและมีได้กำหนดระดับความรุนแรงของภัยคุกคามทางไซเบอร์อย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้น การให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่สามารถยึดคอมพิวเตอร์หรืออุปกรณ์ใดๆ ซึ่งมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเกี่ยวข้องกับภัยคุกคามทางไซเบอร์ เพื่อการตรวจสอบหรือวิเคราะห์ได้ไม่เกินสามสิบวัน หรือหลังจากเสร็จสิ้นการตรวจสอบหรือวิเคราะห์ตามมาตรา 58 (4) (ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ... จะทำให้กระทบกับผู้ใช้บริการทั่วประเทศ เนื่องด้วยการยึดอุปกรณ์ในการให้บริการยอมทำให้ผู้ใช้บริการ

ไม่สามารถให้บริการได้ ดังนั้น จึงควรกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องยื่นคำร้องขอต่อศาลเพื่อพิจารณา โดยในคำร้องต้องระบุลักษณะภัยคุกคามทางไซเบอร์อันเป็นเหตุใช้ต้องใช้อำนาจตามมาตราดังกล่าว นอกจากนี้ ยังควรยกเลิกบทกำหนดโทษตามมาตรา 63 (ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ... และยกเลิกกรณีการไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา 58 , 63 (ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ... ออก เนื่องจากขาดความชัดเจนไม่เป็นรูปธรรมและเปิดช่องให้ใช้ดุลพินิจอย่างมาก

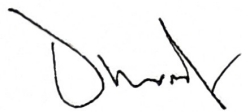
4. (ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ... มิได้กำหนด มาตรการหรือเกณฑ์การประเมิน หรือวิธีการจัดทำรายงาน หรือรูปแบบรายงาน (มาตรา 47, มาตรา 48, มาตรา 50 และมาตรา 51) ไว้อย่างชัดเจน ซึ่งอาจเป็นเหตุให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติทำให้หน่วยงานเอกชน ไม่สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง จึงขอเสนอให้ยกเลิกโทษจำคุกสำหรับผู้ให้บริการที่พยายามดำเนินการเพื่อ ปกป้อง หรือป้องกันโครงสร้างพื้นฐานสำคัญทางสารสนเทศ แต่ควรกำหนดโทษจำคุกแก่ผู้ที่กระทำความผิดต่อ ความมั่นคงกับประเทศ หรือพยายามกระทำให้เกิดภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่ส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สิน ของผู้อื่น

อย่างไรก็ตาม (ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ... ถือเป็นกฎหมายที่มีความสำคัญและมีผลกระทบต่อผู้ประกอบการของทั้งสองสมาคมเป็นอย่างมาก จึงสมควร ที่ภาครัฐจะให้เวลาอย่างเพียงพอแก่ผู้ประกอบการของทั้งสองสมาคมในการปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าว และขยายระยะเวลาการบังคับใช้กฎหมาย

อนึ่ง สทค. และ TISPA ใคร่ขอสงวนสิทธิ์ในการให้ความเห็นต่อ (ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยการ รักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ... เพิ่มเติม หากได้รับคำตอบที่ชัดเจนจากภาครัฐในขั้นนี้ ด้วยข้อจำกัด ของระยะเวลา สทค. และ TISPA จึงขอเสนอความเห็นต่อ (ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคง ปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ... มีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

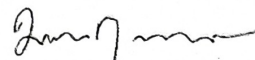
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(ดร. มนต์ชัย หนูสง)

นายกสมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์



(นางมรกต กุลธรรมโยธิน)

นายกสมาคมผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตไทย

สมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์

โทรศัพท์ : 0 2051 9401 - 2 โทรสาร : 0 2051 9403

สมาคมผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตไทย

โทรศัพท์ : 0 2257 7103