



เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. ...)



สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
มกราคม 2562

ส่วนที่ 1 ความเป็นมา

1.1 แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2555) และแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2558) ได้กำหนดพันธกิจของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ในการกำหนด จัดสรรและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่ ให้มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ ความจำเป็นของการประกอบกิจการ การใช้คลื่นความถี่ และความก้าวหน้าของเทคโนโลยี โดยมีหลักเกณฑ์ที่แน่นอน ชัดเจน มีเหตุผล และกระบวนการที่โปร่งใสและเป็นธรรม โดยได้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับตารางกำหนดคลื่นความถี่ทั้งหมดที่ประเทศไทยสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้ มีรายละเอียดปรากฏตามตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติและกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการอื่น ปรากฏตามภาคผนวกของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ดังกล่าว เพื่อเป็นแนวทางในการกำหนดและจัดสรรคลื่นความถี่ให้เป็นไปตามนโยบายการบริหารคลื่นความถี่ของประเทศและสอดคล้องกับข้อบังคับวิทยุ

1.2 การบริหารคลื่นความถี่ระหว่างประเทศมีสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) เป็นองค์กรกลางทำหน้าที่ประสานงานการบริหารคลื่นความถี่ระหว่างประเทศ รวมทั้ง กำหนดการใช้งานคลื่นความถี่ในแต่ละย่านความถี่ของแต่ละภูมิภาค โดยจัดให้มีการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม (World Radiocommunication Conference: WRC) ขึ้นทุก 4 ปี เพื่อปรับปรุงข้อบังคับวิทยุ (Radio Regulations) ซึ่งเป็นข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการบริหารคลื่นความถี่เพื่อให้ทันสมัยและรองรับเทคโนโลยีใหม่ ๆ โดยข้อบังคับวิทยุ ฉบับปี ค.ศ. 2016 (Radio Regulations Edition of 2016) เป็นข้อบังคับวิทยุฉบับล่าสุดและจะมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2560 อย่างไรก็ตาม ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ (พ.ศ.2558) ได้ถูกจัดทำขึ้นโดยอ้างอิงข้อกำหนดของข้อบังคับวิทยุ ฉบับปี 2012 เป็นหลัก จึงยังไม่สอดคล้องกับข้อบังคับวิทยุ ฉบับปี ค.ศ. 2016 ที่เป็นข้อบังคับวิทยุ ฉบับล่าสุด

1.3 สำนักงาน กสทช. ได้จัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2560) ในส่วนของการแก้ไขตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ และรายละเอียดเกี่ยวกับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการอื่น เพื่อให้สอดคล้องกับข้อบังคับวิทยุ ฉบับปี ค.ศ. 2016

1.4 กสทช. ในคราวประชุมครั้งที่ 10/2560 เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2560 มีมติเห็นชอบ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2560) ในส่วนของการแก้ไขตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ และรายละเอียดเกี่ยวกับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการอื่น

1.5 ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2560) ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2560 เป็นต้นไป

1.6 อย่างไรก็ตาม ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2560) ยังขาดส่วนของยุทธศาสตร์ประกอบแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ฯ ซึ่งเป็นองค์ประกอบสำคัญของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ฯ เนื่องจากใน (ร่าง) ยุทธศาสตร์ประกอบแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ฯ นั้น มีบาง

ยุทธศาสตร์ที่จำเป็นต้องอาศัยอำนาจตาม พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560 ซึ่งยังไม่มีผลใช้บังคับในขณะนั้น สำนักงาน กสทช. จึงได้ดำเนินการเสนอ (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2560) เฉพาะในส่วนของการแก้ไขตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ และรายละเอียดเกี่ยวกับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการอื่นต่อ กทค. และ กสท. เดิม เพื่อให้มีผลใช้บังคับตามข้อบังคับวิทยุ (Radio Regulations) ค.ศ. 2016 และรักษาสีทธิของประเทศไทยในการใช้คลื่นความถี่ให้ได้การยอมรับระหว่างประเทศโดยเร็วที่สุด

1.7 หลังจาก พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560 มีผลใช้บังคับ เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2560 สำนักงาน กสทช. ได้มีการประชุมคณะทำงานจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2560) จำนวน 2 ครั้ง (ครั้งที่ 2/2560 เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2560 และ ครั้งที่ 3/2560 เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2560) เพื่อเตรียมการจัดทำ (ร่าง) ยุทธศาสตร์ประกอบแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. ...)

1.8 กสทช. ในคราวประชุมครั้งที่ 3/2561 เมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2561 มีมติเห็นชอบตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการโทรคมนาคม ดังนี้

1.8.1 รับทราบความเห็นของคณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และคณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการโทรคมนาคม ที่มีต่อร่างยุทธศาสตร์ของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. ...)

1.8.2 มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. ...) โดยให้นำข้อคิดเห็นของคณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และคณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการโทรคมนาคม ไปปรับปรุงร่างยุทธศาสตร์ของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. ...) เพื่อเตรียมความพร้อมก่อนนำเสนอกรรมการ กสทช. ชุดใหม่พิจารณาต่อไป

1.9 สำนักงาน กสทช. มีคำสั่ง สำนักงาน กสทช. มีคำสั่ง ที่ 409/2561 ลงวันที่ 29 มีนาคม 2561 แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. ...) และได้กำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ ดังนี้

1.9.1 ยกร่างแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ.) ประกอบด้วย วิทยุทัศน์ พันธกิจ ร่างยุทธศาสตร์ และแผนปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ (Spectrum Refarming Roadmap) และเสนอร่างแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ.) ต่อเลขาธิการ กสทช. เพื่อพิจารณาแล้วเสนอคณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และคณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการโทรคมนาคม ก่อนเสนอ กสทช. พิจารณาต่อไป

1.9.2 จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ต่อร่างแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ.)

1.9.3 ปรับปรุงร่างแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ.) ภายหลังจากการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ และเสนอร่างแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ.) ต่อเลขาธิการ กสทช. เพื่อพิจารณาแล้วเสนอคณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และคณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการโทรคมนาคม ก่อนเสนอ กสทช. พิจารณาต่อไป

1.10 คณะทำงานจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลีนความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ.) ได้มีการประชุมจำนวน 2 ครั้ง (ครั้งที่ 1/2561 เมื่อวันที่ 24 พฤษภาคม 2561 และครั้งที่ 2/2561 เมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2562) และจัดให้มีการประชุมหารือระหว่างหน่วยงานภายใน สำนักงาน กสทช. เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2561 เพื่อปรับปรุง (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารคลีนความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ.) ก่อนนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการโทรคมนาคมและคณะกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ต่อไป

1.11 คณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการโทรคมนาคม ในคราวประชุมครั้งที่ 26/2561 เมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 256 ได้มีมติเห็นชอบ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลีนความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ.) และรูปแบบ แนวทาง และระยะเวลาในการจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะรวมถึง เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ต่อ (ร่าง) ประกาศฯ ดังกล่าว ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอที่ประชุม กสทช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

1.12 คณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2562 เมื่อวันที่ 3 มกราคม 2562 ได้มีมติเห็นชอบ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลีนความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ.) และเห็นชอบเกี่ยวกับการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ต่อ (ร่าง) ประกาศฯ ตามแนวทางที่คณะทำงานจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลีนความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ.) และสำนักงาน กสทช. เสนอ โดยมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอที่ประชุม กสทช. เพื่อเห็นควรพิจารณาต่อไป

1.13 กสทช. ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2562 เมื่อวันที่ 22 มกราคม 2562 ได้มีมติเห็นชอบในหลักการ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลีนความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ.) ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2553 และนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป

ส่วนที่ 2 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่แห่งชาติ

2.1 คำสั่งหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 76/2559 เรื่อง มาตรการส่งเสริมการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

ข้อ 7 ให้ กสทช. หรือสำนักงาน กสทช.

ดำเนินการเรียกคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2555) เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาห้าปี นับแต่วันครบกำหนดแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ดังกล่าว ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐที่ประกอบกิจการกระจายเสียงตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551 และได้รับความเห็นชอบให้ถือครองคลื่นความถี่ตามพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ยังคงมีสิทธิในการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและการถือครองคลื่นความถี่ดังกล่าวได้ตามขอบเขตและสิทธิเดิม

2.2 พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560

มาตรา 27 ให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(1) จัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม แผนความถี่วิทยุและแผนเลขหมายโทรคมนาคม และดำเนินการให้เป็นไปตามแผนดังกล่าว แต่แผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

(2) กำหนดการจัดสรรคลื่นความถี่ระหว่างคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการวิทยุคมนาคม และกิจการโทรคมนาคม

(12/1) เรียกคืนคลื่นความถี่ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ หรือใช้ประโยชน์ไม่คุ้มค่าหรือนำมาใช้ประโยชน์ให้คุ้มค่ายิ่งขึ้น ตามที่กำหนดไว้ตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่และตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ จากผู้ที่ได้รับอนุญาตเพื่อนำมาจัดสรรใหม่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด โดยเงื่อนไขดังกล่าวต้องกำหนดวิธีการทดแทน ชดใช้ หรือจ่ายค่าตอบแทนสำหรับผู้ที่ถูกเรียกคืนคลื่นความถี่ โดยให้คำนึงถึงสิทธิของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการถูกเรียกคืนคลื่นความถี่ในแต่ละกรณีด้วย

มาตรา 48 ให้มีแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายการ ดังต่อไปนี้

(1) รายละเอียดเกี่ยวกับตารางกำหนดคลื่นความถี่ทั้งหมดที่ประเทศไทยสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้

(2) แนวทางดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่ระหว่างประเทศ

(3) รายละเอียดเกี่ยวกับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการอื่น

(4) แนวทางในการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่

แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ และให้ใช้เป็นหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเบื้องต้นในการอนุญาตและการดำเนินกิจการทั้งปวงที่เกี่ยวข้องกับการใช้คลื่นความถี่

ให้ กสทช. ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และต้องปรับปรุงแผนแม่บทดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการบริหารคลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป

ในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ให้ กสทช. รับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้ประกอบกิจการที่ใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน และการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ให้คำนึงถึงการใช้งานด้านความมั่นคงของรัฐตามความจำเป็น

2.3 ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2555) แผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2555 - 2559) และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2555 - 2559) ประกาศเมื่อวันที่ 3 เมษายน 2555

2.4 ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2558) ประกาศเมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2558

2.5 ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2560) ประกาศเมื่อวันที่ 6 กันยายน 2560 และให้มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ 1 มกราคม 2560

ส่วนที่ 3 เหตุผลและความจำเป็นในการปรับปรุงประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหาร คลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. ...)

กสทช. มีอำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการบริหารคลื่นความถี่ โดยใช้เครื่องมือในการบริหารคลื่นความถี่ อันประกอบไปด้วยตารางกำหนดคลื่นความถี่ แผนความถี่วิทยุ และการจัดสรรคลื่นความถี่ ให้สอดคล้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์เชิงนโยบายที่กำหนดไว้ในกฎหมายต่าง ๆ ทั้งเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560 พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551 พระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. 2498 และที่แก้ไขเพิ่มเติม แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2555) ตลอดจนหลักทฤษฎีและหลักการที่เป็นสากล

ในการปรับปรุงประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. ...) มีวัตถุประสงค์เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ตาม (ร่าง) แผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมระยะ 20 ปี พ.ศ. 2560 - 2579 รวมทั้งยุทธศาสตร์ชาติ และแผนปฏิรูปประเทศ ตลอดจนข้อบังคับวิทยุของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ เพื่อประโยชน์ในการบริหารคลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป โดยคำนึงถึงการใช้งานด้านความมั่นคงของรัฐตามความจำเป็น

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. ...) ให้มีองค์ประกอบครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด สอดคล้องกับกฎหมายและแผนอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมถึงเพื่อให้ประเทศไทยมีแนวทางในการบริหารคลื่นความถี่ให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชน โดยมียุทธศาสตร์ที่ผลักดันให้ประเทศไทยมีคลื่นความถี่ที่เพียงพอต่อความต้องการ ทันท่วงทีและสอดคล้องกับสากล รวมถึงเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารคลื่นความถี่ของ กสทช. ตามหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด และสร้างเสริมบุคลากรและระบบการบริหารคลื่นความถี่ให้มีศักยภาพตามมาตรฐานสากล

ส่วนที่ 4 ข้อเสนอการปรับปรุงประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. ...)

ในการปรับปรุงประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. ...) เสนอให้พิจารณาองค์ประกอบของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. ...) ดังนี้

1. วิสัยทัศน์

บริหารคลื่นความถี่อันเป็นสมบัติของชาติเพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน อย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า และทั่วถึง

2. พันธกิจ

วางแผน กำหนดหลักเกณฑ์ จัดสรร และกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่ ให้มีประสิทธิภาพ โดยจัดหาคลื่นความถี่ให้เพียงพอต่อความต้องการ ทันต่อการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยี และสอดคล้องกับสากล

3. เป้าประสงค์

3.1 เพื่อให้ประเทศไทยมีคลื่นความถี่ที่เพียงพอต่อความต้องการ ทันท่วงทีและสอดคล้องกับสากล โดยผ่านยุทธศาสตร์ในการบริหารคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

3.2 เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารคลื่นความถี่ของ กสทช. ตามหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด

3.3 เพื่อเสริมสร้างบุคลากรและระบบการบริหารคลื่นความถี่ให้มีศักยภาพตามมาตรฐานสากล

4. รายละเอียดเกี่ยวกับตารางกำหนดคลื่นความถี่ทั้งหมดที่ประเทศไทยสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้

ตารางกำหนดคลื่นความถี่ทั้งหมดที่ประเทศไทยสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้ มีรายละเอียดปรากฏตามตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ

5. แนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่ระหว่างประเทศ

5.1 ยกระดับการดำเนินการด้านการบริหารคลื่นความถี่ระหว่างประเทศ ในฐานะหน่วยงานอำนวยการของประเทศไทย โดยคำนึงผลประโยชน์ของประเทศไทยเป็นสำคัญ

5.2 ประสานงานเพื่อป้องกันและแก้ปัญหาการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่ระหว่างประเทศผ่านกลไกต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

6. รายละเอียดเกี่ยวกับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม กิจการวิทยุคมนาคมและกิจการอื่น

รายละเอียดเกี่ยวกับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม กิจการวิทยุคมนาคมและกิจการอื่น ปรากฏตามภาคผนวก ก. ของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ฉบับนี้

7. แนวทางสำหรับการเรียกคืนคลื่นความถี่ แนวทางในการคืนคลื่นความถี่ เพื่อนำไปจัดสรรใหม่ และแนวทางในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่

แนวทางสำหรับการเรียกคืนคลื่นความถี่ แนวทางในการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่ และแนวทางในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ (Spectrum Refarming Roadmap) ปรากฏตามภาคผนวก ข. ของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ฉบับนี้

8. ยุทธศาสตร์

เพื่อให้ประเทศไทยมีแนวทางในการบริหารคลื่นความถี่ให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชน โดยมียุทธศาสตร์ ดังนี้

8.1 ยุทธศาสตร์การจัดหาคลื่นความถี่ให้เพียงพอต่อความต้องการ ทันกาล และสอดคล้องกับสากล

8.1.1 เป้าประสงค์

มีคลื่นความถี่เพียงพอและทันต่อความต้องการใช้คลื่นความถี่ สำหรับกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม กิจการวิทยุคมนาคม และกิจการอื่น โดยคำนึงถึงการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีและความสอดคล้องกับการใช้คลื่นความถี่ในระดับสากล และการใช้งานด้านความมั่นคงของรัฐตามความจำเป็น

8.1.2 กลยุทธ์

- 1) ระบุความต้องการใช้คลื่นความถี่สำหรับประเทศไทยให้เหมาะสมกับแนวโน้มการใช้คลื่นความถี่ในปัจจุบันและอนาคต
- 2) ผลักดันการดำเนินการนำคลื่นความถี่มาใช้งานโดยคำนึงถึงความต้องการ (Spectrum release plan)

8.1.3 ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

- 1) มีข้อมูลความต้องการใช้คลื่นความถี่สำหรับประเทศไทย
- 2) ความสำเร็จตามแนวทางสำหรับการเรียกคืนคลื่นความถี่ แนวทางในการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่ และแนวทางในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ (Spectrum Refarming Roadmap)

8.1.4 ตัวชี้วัด

- 1) มีแนวโน้มการใช้คลื่นความถี่ในอนาคต (Spectrum Outlook)
- 2) มีแผนการนำคลื่นความถี่มาใช้งานตามความต้องการ (Spectrum release plan) ซึ่งรวมถึงการใช้คลื่นความถี่ด้านความมั่นคง

8.2 ยุทธศาสตร์การบริหารคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์อย่างทั่วถึง

8.2.1 เป้าประสงค์

บริหารจัดการคลื่นความถี่ ให้มีประสิทธิภาพอย่างคุ้มค่า และคำนึงถึงการใช้ประโยชน์ เพื่อประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

8.2.2 กลยุทธ์

- 1) เพิ่มการเข้าใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ ทั้งการร่วมใช้คลื่นความถี่เป็นการทั่วไป (Unlicensed) และการได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ร่วมกัน (Spectrum Sharing)
- 2) ปรับปรุงค่าตอบแทนการใช้คลื่นความถี่ให้สะท้อนมูลค่าและครอบคลุมความต้องการใช้คลื่นความถี่อย่างเป็นธรรม
- 3) ผลักดันให้มีโครงสร้างพื้นฐานด้านคลื่นความถี่ เพื่อสนับสนุนนโยบายประเทศไทย 4.0

8.2.3 ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

- 1) การดำเนินการได้ตามเป้าหมายของมาตรการที่เอื้อประโยชน์ให้มีคลื่นความถี่สำหรับใช้งานเป็นการทั่วไปโดยใช้งานคลื่นความถี่ร่วมกันอย่างจริงจังเพื่อให้เห็นผลเป็นรูปธรรม
- 2) การมีแผนหรือมาตรการในการใช้คลื่นความถี่เพื่อสนับสนุนนโยบายประเทศไทย 4.0 ที่ชัดเจนโดยใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีดิจิทัลเป็นตัวขับเคลื่อน
- 3) กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องได้รับการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันเพื่อให้สามารถบริหารคลื่นความถี่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

8.2.4 ตัวชี้วัด

- 1) มีการลดข้อจำกัดในการใช้คลื่นความถี่ เพื่อเพิ่มการใช้งานรูปแบบใหม่ โดยผ่านกลไกการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ให้มีการใช้งานเป็นการทั่วไป
- 2) มีการกำหนดคลื่นความถี่ในกิจการที่สนับสนุนนโยบาย ประเทศไทย 4.0 ดังนี้

2.1) มีคลื่นความถี่เพื่อรองรับการสื่อสารเคลื่อนที่ความเร็วสูงไม่น้อยกว่า 500 เมกะเฮิร์ตซ์ ในย่านความถี่ต่ำกว่า 6 กิกะเฮิร์ตซ์

2.2) มีคลื่นความถี่เพื่อรองรับเทคโนโลยี 5G/IoT

3) มีการเสนอให้แก้ไขพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. 2498 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในประเด็นค่าตอบแทนการใช้คลื่นความถี่ให้ครอบคลุมผู้ใช้คลื่นความถี่ทุกภาคส่วน และมีแนวทางในการคิดค่าตอบแทนการใช้คลื่นความถี่ให้สอดคล้องกับข้อเสนอในการแก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

8.3 ยุทธศาสตร์การเพิ่มศักยภาพในการบริหารคลื่นความถี่

8.3.1 เป้าประสงค์

มีการบริหารคลื่นความถี่ที่ทันสมัยสามารถให้บริการได้อย่างสะดวก รวดเร็ว

8.3.2 กลยุทธ์

1) พัฒนาบุคลากรด้านการบริหารคลื่นความถี่ให้มีความสามารถและประสบการณ์ในระดับมาตรฐานสากล

2) สร้างระบบบริหารคลื่นความถี่ที่บูรณาการให้ได้มาตรฐานสากลและมีประสิทธิภาพ

8.3.3 ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

1) การกำหนดแผนพัฒนาบุคลากรด้านการบริหารคลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพ เพื่อเสริมสร้างความรู้และประสบการณ์ให้กับบุคลากร

2) ทุกภาคส่วนให้ความร่วมมือในการใช้ระบบบริหารคลื่นความถี่อัตโนมัติโดยสมบูรณ์

3) สามารถจัดตั้งศูนย์ตรวจสอบการใช้คลื่นความถี่ของประเทศได้ตามเป้าหมายเวลาที่กำหนด

8.3.4 ตัวชี้วัด

1) บุคลากรด้านการบริหารคลื่นความถี่ ได้รับการพัฒนาตามมาตรฐานสากลในทุกด้าน ทั้งด้านเทคนิค เศรษฐศาสตร์ และกฎหมาย

2) มีระบบบริการอิเล็กทรอนิกส์ที่บูรณาการข้อมูลการบริหารคลื่นความถี่สำหรับการจัดสรร/อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ตรวจสอบและรับรองมาตรฐานเครื่องวิทยุคมนาคม รวมถึงระบบชำระค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องสำหรับประชาชนและหน่วยงานภายนอกและมีบริการเข้าถึงฐานข้อมูลกลางร่วมกัน (Integrated Database) สำหรับหน่วยงานภายใน สำนักงาน กสทช.

3) มีศูนย์ตรวจสอบการใช้คลื่นความถี่ของประเทศ (National Monitoring Center) ที่บูรณาการข้อมูลการตรวจสอบจากทุกหน่วยงานของสำนักงาน กสทช.

9. ความสัมพันธ์กับรัฐบาล

ในการดำเนินการตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ฉบับนี้ จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

10. แนวทางปฏิบัติและการประเมินผล

เพื่อให้การบริหารคลื่นความถี่ตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่บรรลุเป้าหมายและสามารถติดตามประเมินผลสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้กำหนดแนวทางปฏิบัติ การประเมินผลไว้ ดังนี้

10.1 ให้ กสทช. นำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ไปสู่การปฏิบัติ โดยให้มีการจัดทำแผนความถี่วิสัยทัศน์ แนวโน้มการใช้คลื่นความถี่ในอนาคต (Spectrum Outlook) แนวทางสำหรับการเรียกคืนคลื่นความถี่ แนวทางในการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่ และแนวทางในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ (Spectrum Refarming Roadmap) รวมทั้งแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการของสำนักงาน กสทช. ที่สอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ฉบับนี้ พร้อมทั้งจัดสรรทรัพยากรที่จำเป็นสำหรับการดำเนินการอย่างเพียงพอ ตลอดจนประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

10.2 ให้ กสทช. ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่และต้องปรับปรุงแผนแม่บทดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการบริหารคลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างน้อยทุก 2 ปี

4.1 ภาคผนวก ก รายละเอียดเกี่ยวกับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการอื่น (แนบท้ายประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. ...))

ข้อเสนอ พิจารณาคคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการอื่น

1. รายละเอียดเกี่ยวกับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์¹
คลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ มีรายละเอียดปรากฏตามตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ เฉพาะคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์
2. รายละเอียดเกี่ยวกับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการโทรคมนาคม^{1 2 3}
 - 2.1 คลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้สำหรับกิจการเคลื่อนที่และกิจการประจำที่ (โดยเฉพาะกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล) ในตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ ดังต่อไปนี้
 - 2.1.1 คลื่นความถี่ 450 – 470 เมกะเฮิร์ตซ์
 - 2.1.2 คลื่นความถี่ 703-748/758-803 เมกะเฮิร์ตซ์
 - 2.1.3 คลื่นความถี่ 824-839/869-884 เมกะเฮิร์ตซ์
 - 2.1.4 คลื่นความถี่ 890-915/935-960 เมกะเฮิร์ตซ์
 - 2.1.5 คลื่นความถี่ 1427 – 1518 เมกะเฮิร์ตซ์
 - 2.1.6 คลื่นความถี่ 1710 – 2025 เมกะเฮิร์ตซ์
 - 2.1.7 คลื่นความถี่ 2110 – 2200 เมกะเฮิร์ตซ์
 - 2.1.8 คลื่นความถี่ 2300 – 2400 เมกะเฮิร์ตซ์
 - 2.1.9 คลื่นความถี่ 2500 – 2690 เมกะเฮิร์ตซ์
 - 2.2 คลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการดาวเทียมในตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ ดังต่อไปนี้
 - 2.2.1 กิจการประจำที่ผ่านดาวเทียม
 - 2.2.2 กิจการเคลื่อนที่ผ่านดาวเทียม
 - 2.2.3 กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ผ่านดาวเทียม
 - 2.3 คลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้สำหรับกิจการเคลื่อนที่ ตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้
 - 2.3.1 คลื่นความถี่ 380 - 399.9 เมกะเฮิร์ตซ์
 - 2.3.2 คลื่นความถี่ 410 - 430 เมกะเฮิร์ตซ์
 - 2.4 คลื่นความถี่ที่อนุญาตให้ใช้ในกิจการประจำที่ ตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้
 - 2.4.1 คลื่นความถี่ 2.0255 - 2.0535 / 2.2005 - 2.285 กิกะเฮิร์ตซ์
 - 2.4.2 คลื่นความถี่ 4.4 - 5 กิกะเฮิร์ตซ์
 - 2.4.3 คลื่นความถี่ 6.43 - 7.11 กิกะเฮิร์ตซ์
 - 2.4.4 คลื่นความถี่ 7.11 - 7.425 กิกะเฮิร์ตซ์

- 2.4.5 คลื่นความถี่ 7.425 - 7.725 กิกะเฮิรตซ์
- 2.4.6 คลื่นความถี่ 7.725 - 8.285 กิกะเฮิรตซ์
- 2.4.7 คลื่นความถี่ 10.7 - 11.7 กิกะเฮิรตซ์
- 2.4.8 คลื่นความถี่ 14.5 - 15.35 กิกะเฮิรตซ์
- 2.4.9 คลื่นความถี่ 17.7 - 19.7 กิกะเฮิรตซ์
- 2.4.10 คลื่นความถี่ 21.2 - 23.6 กิกะเฮิรตซ์
- 2.4.11 คลื่นความถี่ 71 - 76 / 81 - 86 กิกะเฮิรตซ์

2.5 คลื่นความถี่ที่อนุญาตให้ใช้งานเป็นการทั่วไป ตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

- 2.5.1 คลื่นความถี่ 920 - 925 เมกะเฮิรตซ์
- 2.5.2 คลื่นความถี่ 2400 - 2500 เมกะเฮิรตซ์
- 2.5.3 คลื่นความถี่ 5150 - 5350 เมกะเฮิรตซ์
- 2.5.4 คลื่นความถี่ 5470 - 5725 เมกะเฮิรตซ์
- 2.5.5 คลื่นความถี่ 5725 - 5850 เมกะเฮิรตซ์

2.6 คลื่นความถี่อื่นตามที่ กสทช. กำหนด

3 รายละเอียดเกี่ยวกับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการวิทยุคมนาคมและกิจการอื่น คลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการตามตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ ดังต่อไปนี้

- 3.1 กิจการเคลื่อนที่ (ที่ไม่ได้กำหนดให้ใช้ตามข้อ 2.1 และข้อ 2.3)
- 3.2 กิจการเคลื่อนที่ทางบก
- 3.3 กิจการเคลื่อนที่ทางทะเล
- 3.4 กิจการเคลื่อนที่ทางการบิน
- 3.5 กิจการเคลื่อนที่ทางการบินในเส้นทางบินพาณิชย์
- 3.6 กิจการเคลื่อนที่ทางการบินนอกเส้นทางบินพาณิชย์
- 3.7 กิจการประจำที่ (ที่มีได้กำหนดให้ใช้ตามข้อ 2.1)
- 3.8 กิจการวิทยุนำทาง
- 3.9 กิจการวิทยุนำทางทางทะเล
- 3.10 กิจการวิทยุนำทางทางการบิน
- 3.11 กิจการวิทยุหาตำแหน่ง
- 3.12 กิจการวิทยุสมัครเล่น
- 3.13 กิจการช่วยอุตุนิยมวิทยา
- 3.14 กิจการปฏิบัติการอวกาศ
- 3.15 กิจการวิจัยอวกาศ
- 3.16 กิจการความถี่มาตรฐานและสัญญาณเวลา
- 3.17 กิจการวิทยุดาราศาสตร์
- 3.18 กิจการวิทยุสมัครเล่นผ่านดาวเทียม
- 3.19 กิจการสำรวจพิภพผ่านดาวเทียม
- 3.20 กิจการติดต่อระหว่างดาวเทียม
- 3.21 กิจการอุตุนิยมวิทยาผ่านดาวเทียม

- 3.22 กิจกรรมวิทยุตรวจการณ์และตรวจค้นหาผ่านดาวเทียม
- 3.23 กิจกรรมวิทยุนำทางผ่านดาวเทียม
- 3.24 กิจกรรมความถี่มาตรฐานและสัญญาณเวลาผ่านดาวเทียม

หมายเหตุ ¹ คลื่นความถี่ดังกล่าวข้างต้นอาจกำหนดให้ใช้ในกิจการอื่นด้วยตามตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ

² กรณีนำคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการโทรคมนาคม ไปใช้งานด้านความมั่นคงของรัฐ หรือไม่ใช่เพื่อประโยชน์เชิงพาณิชย์ ให้ถือว่าเป็นการใช้ในกิจการวิทยุคมนาคม

³ คลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการโทรคมนาคม อาจนำไปใช้ในกิจการวิทยุคมนาคม ตามที่ กสทช. กำหนด

4.2 ภาคผนวก ข แนวทางสำหรับการเรียกคืนคลื่นความถี่ แนวทางในการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่และแนวทางในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ (2562 - 2566) (แนบท้ายประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. ...))

ข้อเสนอ พิจารณาแนวทางการจัดทำแนวทางสำหรับการเรียกคืนคลื่นความถี่ แนวทางในการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่และแนวทางในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ (2562 - 2566)

1. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

อาศัยอำนาจตามคำสั่งหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 76/2559 เรื่อง มาตรการส่งเสริมการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะและพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2560 ดังนี้

1.1 มาตรา 27

ให้กสทช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(12/1) เรียกคืนคลื่นความถี่ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ หรือใช้ประโยชน์ไม่คุ้มค่าหรือนำมาใช้ประโยชน์ให้คุ้มค่ายิ่งขึ้น ตามที่กำหนดไว้ตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่และตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ จากผู้ที่ได้รับอนุญาตเพื่อนำมาจัดสรรใหม่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด โดยเงื่อนไขดังกล่าวต้องกำหนดวิธีการทดแทน ชดเชย หรือจ่ายค่าตอบแทนสำหรับผู้ที่ถูกเรียกคืนคลื่นความถี่ โดยให้คำนึงถึงสิทธิของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการถูกเรียกคืนคลื่นความถี่ในแต่ละกรณีด้วย

1.2 มาตรา 48

ให้มีแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายการ ดังต่อไปนี้

(4) แนวทางในการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่

2. ลักษณะคลื่นความถี่ที่บรรจุไว้ในแนวทางสำหรับการเรียกคืนคลื่นความถี่ แนวทางในการคืนคลื่นความถี่เพื่อจัดสรรใหม่ และปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ (2562 - 2566)

2.1 คลื่นความถี่ที่มีความเป็นไปได้ที่จะถูกเรียกคืนเพื่อนำมาจัดสรรใหม่ ก่อนสิ้นสุดระยะเวลาการอนุญาต ตามมาตรา 27 (12/1)

2.2 คลื่นความถี่ที่ต้องคืนเมื่อครบกำหนดระยะเวลาการอนุญาต ซึ่งได้กำหนดแนวทางไว้แล้วในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่แห่งชาติ (พ.ศ. 2555) ตามมาตรา 48 (4)

2.3 คลื่นความถี่ที่ต้องปรับปรุงการใช้งาน (ตามเชิงอรรถประเทศไทยท้ายตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ) ตามมาตรา 48 (4)

3. วัตถุประสงค์เชิงนโยบายสำหรับแนวทางการเรียกคืนคลื่นความถี่ แนวทางในการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่และแนวทางในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่

3.1 ด้านเทคนิค

การบริหารคลื่นความถี่ ต้องทำให้เกิดการใช้คลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพ มีจำนวนช่องความถี่วิทยุสอดคล้องกับปริมาณการใช้งาน โดยคำนึงถึงสภาพการใช้งานในปัจจุบัน และป้องกันไม่ให้เกิดการรบกวนอย่างรุนแรง (Harmful interference) ต่อการใช้คลื่นความถี่ภายในประเทศและบริเวณชายแดน

3.2 ด้านเศรษฐกิจ

คลื่นความถี่เป็นทรัพยากรที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจ เพราะสามารถนำมาใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ ทำให้เกิดรายได้และผลกำไร ส่งผลต่อการพัฒนาสินค้าและบริการ และเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ มูลค่าคลื่นความถี่แปรผันตามความต้องการของตลาด แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี ความพร้อมของอุปกรณ์จากประเทศผู้ผลิต ข้อตกลงระหว่างประเทศ และนโยบายการใช้คลื่นความถี่ของประเทศไทย

3.3 ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

คลื่นความถี่มีลักษณะทางกายภาพที่สามารถแพร่กระจายผ่านอากาศ ไม่ถูกจำกัดด้วยพรมแดนระหว่างประเทศ การใช้คลื่นความถี่เพื่อไม่ให้เกิดการรบกวนกัน ต้องเป็นไปตามข้อตกลงบริเวณชายแดนระหว่างประเทศ อีกทั้ง ในฐานะประเทศสมาชิกสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ประเทศไทยต้องปฏิบัติตามข้อบังคับวิทยุ ซึ่งมีสภาพเป็นกฎหมายระหว่างประเทศอีกด้วย นอกจากนี้ การส่งเสริมให้เกิดการใช้คลื่นความถี่ให้เหมือนกัน (Spectrum Harmonization) ทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก ก็ควรนำมาพิจารณา เพราะทำให้การบริหารคลื่นความถี่มีประสิทธิภาพ ลดปัญหาการรบกวนและทำให้การพัฒนาเทคโนโลยีมีเอกภาพและต้นทุนที่เป็นไปได้

4. การพิจารณาแนวทางสำหรับการเรียกคืนคลื่นความถี่ แนวทางในการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่และแนวทางในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ (2562 - 2566)

หลักการพิจารณาแนวทางสำหรับการเรียกคืนคลื่นความถี่ แนวทางในการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่และแนวทางในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่มีดังต่อไปนี้

4.1 ย่านความถี่

4.1.1 ต่ำกว่า 30 เมกะเฮิร์ตซ์

4.1.2 ย่าน VHF (30 - 300 เมกะเฮิร์ตซ์)

4.1.3 ย่าน UHF (300 เมกะเฮิร์ตซ์ - 3 กิกะเฮิร์ตซ์)

4.1.4 ย่าน SHF (3 - 30 กิกะเฮิร์ตซ์)

- 4.2 การใช้งานในปัจจุบัน
- 4.3 การใช้งานรูปแบบใหม่ในอนาคต
- 4.4 สภาพความพร้อมของอุปกรณ์
- 4.5 ข้อตกลงระหว่างประเทศหรือข้อตกลงบริเวณชายแดน

4. สรุปผลการพิจารณาแนวทางสำหรับการเรียกคืนคลื่นความถี่ แนวทางในการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่ และแนวทางในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ (2562 - 2566)

ย่านความถี่	เกณฑ์การพิจารณา					คลื่นความถี่	ภายในปี
	การใช้งานปัจจุบัน	ความต้องการใช้คลื่นความถี่รูปแบบใหม่สำหรับอนาคต	ความพร้อมของอุปกรณ์	ข้อตกลงระหว่างประเทศหรือข้อตกลงบริเวณชายแดน	กฎหมายที่เกี่ยวข้อง/นโยบายการใช้คลื่นความถี่ (เชิงอรรถประเทศไทย)		
ต่ำกว่า 30 เมกะเฮิร์ตซ์	มี	มี	มี	-	คืนตามกำหนดระยะเวลาการอนุญาตตามข้อ 7 ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 76/2559 เรื่อง มาตรการส่งเสริมการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ประกอบมาตรา 48 (4)	526.5 - 1606.5 กิโลเฮิร์ตซ์ (วิทยุเอ เอ็ม)	2565
VHF (30 - 300 เมกะเฮิร์ตซ์)	มี	มี	มี	-	คืนตามกำหนดระยะเวลาการอนุญาตตามข้อ 7 ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 76/2559 เรื่อง มาตรการ	87 - 108 เมกะเฮิร์ตซ์	2565

ย่านความถี่	เกณฑ์การพิจารณา					คลื่นความถี่	ภายในปี
	การใช้งานปัจจุบัน	ความต้องการใช้คลื่นความถี่รูปแบบใหม่สำหรับอนาคต	ความพร้อมของอุปกรณ์	ข้อตกลงระหว่างประเทศหรือข้อตกลงบริเวณชายแดน	กฎหมายที่เกี่ยวข้อง/นโยบายการใช้คลื่นความถี่ (เชิงอรรถประเทศไทย)		
					ส่งเสริมการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ประกอบมาตรา 48 (4)		
	มี	-	มี	-	คลื่นความถี่ที่ต้องปรับปรุงการใช้งานตามเชิงอรรถ T-P9 มาตรา 48 (4)	50 - 54 เมกะเฮิร์ตซ์	2562
UHF (300 เมกะเฮิร์ตซ์ - 3 กิกะเฮิร์ตซ์)	มี	มี	มี	มี	คลื่นความถี่ที่ต้องปรับปรุงการใช้งานตามเชิงอรรถ T-P4 มาตรา 48 (4) และการเรียกคืนก่อนกำหนดระยะเวลาการอนุญาตเพื่อนำไปจัดสรรใหม่ตามมาตรา 27 (12/1)	470 - 510 เมกะเฮิร์ตซ์ 698 - 806 เมกะเฮิร์ตซ์	2564
UHF (300 เมกะเฮิร์ตซ์ - 3 กิกะเฮิร์ตซ์)	มี	มี	-	มี	เรียกคืนก่อนกำหนดระยะเวลาการอนุญาตเพื่อนำไปจัดสรรใหม่ตาม	1427 - 1518 เมกะเฮิร์ตซ์	ก่อนปี 2566

ย่านความถี่	เกณฑ์การพิจารณา					คลื่นความถี่	ภายในปี
	การใช้งานปัจจุบัน	ความต้องการใช้คลื่นความถี่รูปแบบใหม่สำหรับอนาคต	ความพร้อมของอุปกรณ์	ข้อตกลงระหว่างประเทศหรือข้อตกลงบริเวณชายแดน	กฎหมายที่เกี่ยวข้อง/นโยบายการใช้คลื่นความถี่ (เชิงอรรถประเทศไทย)		
					มาตรา 27 (12/1) /คลื่นความถี่ที่ต้องปรับปรุงการใช้งานตามเชิงอรรถ T-P6 มาตรา 48 (4)		
	มี	มี	มี	มี	เรียกคืนก่อนกำหนด ระยะเวลาการอนุญาตเพื่อนำไปจัดสรรใหม่ตาม มาตรา 27 (12/1) / ความถี่ที่ต้องปรับปรุงการใช้งานตามเชิงอรรถ T-P8 มาตรา 48 (4)	2500 - 2690 เมกะเฮิรตซ์	ก่อนปี 2566
SHF (3 - 30 กิกะเฮิรตซ์)	มี	มี (5G)	มี	-	เรียกคืนก่อนกำหนด ระยะเวลาการอนุญาตเพื่อนำไปจัดสรรใหม่ ตาม มาตรา 27 (12/1) ซึ่งขึ้นอยู่กับผลการทดลองทดสอบภาคสนาม	ศึกษาความเป็นไปได้ โดยคณะทำงานฯ 3.4 - 3.7 กิกะเฮิรตซ์ 27.5 - 29.5 กิกะเฮิรตซ์	2563


ย่านความถี่	เกณฑ์การพิจารณา					คลื่นความถี่	ภายในปี
	การใช้งานปัจจุบัน	ความต้องการใช้คลื่นความถี่รูปแบบใหม่สำหรับอนาคต	ความพร้อมของอุปกรณ์	ข้อตกลงระหว่างประเทศหรือข้อตกลงบริเวณชายแดน	กฎหมายที่เกี่ยวข้อง/นโยบายการใช้คลื่นความถี่ (เชิงอรรถประเทศไทย)		
SHF (3 - 30 กิกะเฮิรตซ์)	มี	มี (5G)	มี	-		3.4 - 3.7 กิกะเฮิรตซ์ 27.5 - 29.5 กิกะเฮิรตซ์	2564
EHF (30-300 กิกะเฮิรตซ์)	ไม่มี	มี	-	WRC-19 ระเบียบวาระที่ 1.13	-เรียกคืนก่อนกำหนด ระยะเวลาการอนุญาตเพื่อนำไปจัดสรรใหม่ ตามมาตรา 27 (12/1) ตามผลการประชุม WRC-19 (ถ้ามี) -คลื่นความถี่ที่ต้องปรับปรุงการใช้งานตามผลการประชุม WRC-19 (ถ้ามี) ตามมาตรา 48 (4)	24.25-27.5* 31.8-33.4 37-40.5 40.5-42.5 64-71 กิกะเฮิรตซ์ * อยู่ในย่าน SHF แต่นำมารวมในชุดความถี่เดียวกับ EHF ตามระเบียบวาระที่ 1.13 ของ WRC-19	2563

ส่วนที่ 5 (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. ...)

<เอกสารเพิ่มเติม>

ส่วนที่ 6 แบบแสดงความคิดเห็น

แบบแสดงความคิดเห็นต่อการปรับปรุงแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. ...)

	<p style="text-align: center;">แบบแสดงความคิดเห็น</p> <p style="text-align: center;">ต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. ...)</p>
---	--

วัน/เดือน/ปี	
ชื่อ/หน่วยงานผู้ให้ความคิดเห็น	
ที่อยู่	
โทรศัพท์	
โทรสาร	
Email address	

ขอแสดงความคิดเห็นต่อการปรับปรุงแผนแม่บทการบริหารคลีนความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. ...) ในประเด็นดังต่อไปนี้

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
<p>1. องค์ประกอบของ (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารคลีนความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. ...)</p> <ul style="list-style-type: none"> 1.1 วิสัยทัศน์ 1.2 พันธกิจ 1.3 เป้าประสงค์ 1.4 รายละเอียดเกี่ยวกับตารางกำหนดคลีนความถี่ทั้งหมดที่ประเทศไทยสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้ 1.5 แนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับคลีนความถี่ระหว่างประเทศ 1.6 รายละเอียดเกี่ยวกับคลีนความถี่ที่กำหนดไว้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม กิจการวิทยุคมนาคมและกิจการอื่น 1.7 แนวทางสำหรับการเรียกคืนคลีนความถี่ แนวทางในการคืนคลีนความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่ และแนวทางในการปรับปรุงการใช้คลีนความถี่ 1.8 ยุทธศาสตร์ 1.9 ความสัมพันธ์กับรัฐบาล 1.10 แนวทางการปฏิบัติและประเมินผล 	

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
<p>2. (ร่าง) ยุทธศาสตร์ของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. ...)</p> <p>2.1 ยุทธศาสตร์การจัดหาคลื่นความถี่ให้เพียงพอต่อความต้องการ ทันกาล และสอดคล้องกับสากล</p> <p>2.2 ยุทธศาสตร์การบริหารคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์อย่างทั่วถึง</p> <p>2.3 ยุทธศาสตร์การเพิ่มศักยภาพในการบริหารคลื่นความถี่</p>	
<p>3. ภาคผนวก ก. รายละเอียดเกี่ยวกับคลื่นความถี่ที่กำหนดไว้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม กิจการวิทยุคมนาคมและกิจการอื่น</p>	
<p>4. ภาคผนวก ข. แนวทางสำหรับการเรียกคืนคลื่นความถี่ แนวทางในการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่ และแนวทางในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่</p> <p>สรุปผลการพิจารณาแนวทางสำหรับการเรียกคืนคลื่นความถี่ แนวทางในการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่ และแนวทางในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ (2562 - 2566)</p>	

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
5. ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ พ.ศ. 2560	
6. ประเด็นอื่น ๆ	